

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ВЫПОЛНЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЯХ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

1. Введение

Методические рекомендации разработаны в соответствии с нормативными правовыми документами Российской Федерации, Санкт-Петербурга и предназначены для оказания методической помощи должностным лицам и специалистам муниципальных образований Санкт-Петербурга, занимающихся организацией и ведением гражданской обороны, защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в муниципальных образованиях Санкт-Петербурга.

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организация и ведение гражданской обороны является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности страны. Решение определенных задач в области ГО и защиты населения от ЧС возложены на муниципальные образования Санкт-Петербурга.

В соответствии со [статьей 79](#) Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" перечень вопросов местного значения в Санкт-Петербурге определяется законом Санкт-Петербурга.

В соответствии со [статьей 11](#) Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" полномочия органов местного самоуправления Санкт-Петербурга в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определяются законом Санкт-Петербурга.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеются в виду подпункты 6 и 7 пункта 1 статьи 10.

В соответствии с [пунктами 6 и 7 статьи 10](#) Закона Санкт-Петербурга от 23 сентября 2009 года N 420-79 "Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге" к вопросам местного значения муниципальных образований относятся:

- организация в установленном порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации...;

- проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Следует помнить, что гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или

вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Рассмотрим ведение этих, а также других вопросов, решаемых руководителями и должностными лицами органов местного самоуправления в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Оповещение и информирование населения

Определенная роль в решении вопросов обеспечения своевременного оповещения и информирования населения Санкт-Петербурга принадлежит внутригородским муниципальным образованиям. Основными направлениями деятельности в этой области являются следующие:

- создание на территории МО зонных (на определенной территории МО) систем оповещения в местах массового пребывания (проживания) населения;

- создание и обеспечение функционирования систем оповещения социально значимых организаций (предприятий, учреждений) в соответствии с [Распоряжением](#) губернатора Санкт-Петербурга N 182-р от 22.02.2000 (образовательные заведения, учреждения здравоохранения, детские дома, интернаты, детские сады, оздоровительные лагеря, дома ребенка, престарелых, детского и юношеского творчества, дома культуры, клубы подростковые и т.п.);

- создание и обеспечение функционирования сегментов региональной подсистемы информирования и оповещения населения (ОКСИОН) в местах массового пребывания людей на территории МО (гипермаркеты, торгово-развлекательные комплексы, вокзалы, спортивные сооружения и комплексы, рынки, станции метрополитена, автовокзалы, парки отдыха, пляжи, музеи, объекты здравоохранения, образования и т.п.);

- приобретение передвижных пунктов оповещения, оснащение их специальным оборудованием и мобильными средствами оповещения населения (звукоусилительные станции, системы громкоговорящей связи, мегафоны).

Основанием для создания сегментов ОКСИОН является [статья 6](#) Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", которая гласит: "... органы местного самоуправления ... обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них". Специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей - это специально созданные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио- и(или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения.

В соответствии с [Положением](#) о порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей, в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций, утвержденным приказом МЧС России N 428, МВД России N 432, ФСБ России N 321 от 31 мая 2005 г., зарегистрированным в Минюсте РФ 09.06.2005 за N 6700 ([п. 10](#)), технические средства информации в местах массового пребывания людей, находящиеся в собственности органов местного самоуправления,

рекомендуются для использования в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и информирования о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций.

Для подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также оперативного информирования и своевременного оповещения граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций в составе ОКСИОН используются следующие технические средства информирования и оповещения населения:

а) наружные (располагаемые вне помещений) наземные отдельно стоящие или размещаемые на зданиях и сооружениях светодиодные экраны;

б) внутренние (располагаемые внутри помещений) полноцветные плазменные или жидкокристаллические панели и текстовые дисплеи типа "бегущей строки".

Система должна устойчиво функционировать в трех режимах, определяемых внешней обстановкой:

а) в режиме повседневной жизнедеятельности;

б) в режиме угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций или террористических акций;

в) в послекризисном режиме.

В режиме повседневной жизнедеятельности система выполняет следующие функции: информирование населения о правилах безопасного поведения при чрезвычайных ситуациях, использованию средств индивидуальной и коллективной защиты способами эвакуации и другим навыкам безопасности жизнедеятельности в рамках программ и методик в области ГО и защиты от ЧС, разработанных МЧС России.

В режиме повседневной деятельности в перерывах между проведением информационных операций в целях оповещения и информирования населения средства системы используются для распространения информации органа местного самоуправления, в том числе коммерческой рекламной информации, с целью привлечения средств на оплату эксплуатационных расходов.

В режиме угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций или террористических акций осуществляется оповещение населения и доведение информации по правилам безопасного поведения, маршрутам эвакуации, наличию систем обеспечения безопасности (противопожарной службы, инженерной защиты, медицинских учреждений и т.д.), телефонам и местонахождению служб обеспечения безопасности (пунктов охраны общественного порядка, спасательных служб, медицинских учреждений и т.п.).

В период окончательной стадии ликвидации ЧС и ее последствий осуществляется информирование населения в целях его социальной реабилитации, морально-психологической поддержки, ослабления и снятия посткризисных психологических осложнений, повышения морального уровня и возвращения к полноценной жизни.

По вопросу организации оповещения и информирования населения в МА МО должно быть разработано постановление.

В постановлении указывается:

- основание для организации оповещения и информирования;
- состав сил и средств;
- руководство организацией оповещения и информирования;
- ответственность за организацию оповещения и информирования;
- разрабатываемые МА МО документы;
- места расположения и элементы системы оповещения и информирования;
- решение о финансировании системы;
- другие сведения.

[Образец постановления](#) по оповещению и информированию населения МО приведен в приложении N 1.

3. Организация сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Еще одним вопросом местного значения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является организация сбора и обмена информацией. Нормативными актами, регулирующими данный вопрос, являются:

- Федеральный [закон](#) от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

- [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 N 334 "О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

- [Постановление](#) Правительства Санкт-Петербурга от 07.02.2008 N 120 "О порядке сбора и обмена в Санкт-Петербурге информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Обязанностью органов управления ГО МА МО является непрерывный сбор, анализ и обобщение данных по обстановке, которая сложилась или может сложиться в результате чрезвычайной ситуации, ее оценка, подготовка выводов, предложений и своевременное их представление взаимодействующим структурам.

Взаимодействие может осуществляться с дежурными службами города, района, Главным управлением и управлением МЧС России по району, диспетчерскими службами жилищно-эксплуатационных управлений, объектами на территории МО, на которых используются химически опасные вещества, медицинскими учреждениями, кабельным телевидением и местным радиовещанием.

Для получения данных об обстановке используются: данные разведки всех видов; информация взаимодействующих органов управления; донесения и сводки учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля и другие источники.

Поступившие данные анализируются, оцениваются, представляются в единую дежурно-диспетчерскую службу района, города, заносятся в журнал учета. В результате вырабатывается решение о мерах, которые необходимо принять МА МО немедленно и в последующем, задачи по уточнению и сбору дополнительной информации.

По вопросу организации сбора и обмена информацией в МА МО должно быть разработано постановление.

В постановлении указывается:

- основание для организации сбора и обмена информацией;
- какие сведения подлежат сбору и обмену;
- руководство организацией сбора и обмена информацией;
- ответственность за организацию сбора и обмена информацией;
- разрабатываемые МА МО документы;
- с какими органами организуется взаимодействие;
- решение о финансировании системы;
- другие сведения.

[Образец постановления](#) по организации сбора и обмена информацией в МО приведен в приложении N 2.

4. Обучение неработающего населения

Следующим вопросом местного значения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является обучение неработающего населения.

Этот вопрос подробно рассмотрен в организационно-методических указаниях по подготовке населения Санкт-Петербурга в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2006-2010 годы (от 28.11.2005 N 07-104/9308) и в [методических рекомендациях](#) по обучению населения Санкт-Петербурга, не занятого в сфере производства и обслуживания, в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, приведенных в приложении N 3.

В данных [методических рекомендациях](#) приведен образец основного документа, организующего обучение неработающего населения в МО, - постановление по порядку обучения неработающего населения, а также примерные программы по обучению неработающего населения.

В постановлении указывается:

- основание для организации обучения неработающего населения;
- какими методами осуществляется обучение;
- руководство организацией обучения;
- ответственность за организацию обучения;
- разрабатываемые МА МО документы по порядку обучения неработающего населения;
- где проводится обучение;
- решение о финансировании обучения;
- другие сведения.

Примерный [образец постановления](#) приведен в приложении N 4.

5. Вопросы ГО и ЧС, относящиеся к ведению МА МО

Кроме вопросов местного значения муниципальных образований необходимо учитывать вопросы ГО и ЧС, необходимые для исполнения, относящиеся к ведению МА МО.

5.1. Положение об объектовом звене единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем. Данная система действует на федеральном, региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В состав сил и средств территориальной подсистемы РСЧС входят:

- силы и средства органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, участвующих в наблюдении и контроле за состоянием окружающей природной среды;

- силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами сил и средств РСЧС являются:

- осуществление наблюдения и лабораторного контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов с целью прогнозирования чрезвычайных ситуаций и своевременного доведения информации до органов управления и населения;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций;

- проведение временного отселения населения и эвакуация персонала организаций из зон чрезвычайных ситуаций в безопасные районы;

- проведение работ по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, включая оказание первой медицинской помощи, предоставление временного жилья и принятие других неотложных мер в области защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях;

- восстановление и поддержание общественного порядка в зонах чрезвычайных ситуаций;

- пребывание в постоянной готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- обучение и повышение профессиональной квалификации персонала;

- подготовка к действиям в составе группировки сил гражданской обороны.

Задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования территориальной подсистемы Санкт-Петербурга определяются [Положением](#) о ней, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 02.11.2006 N 1359 "О Санкт-Петербургской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

В соответствии с [п. 8](#) Положения объектовый уровень Санкт-Петербургской подсистемы включает учреждения, предприятия и организации, расположенные на территории Санкт-Петербурга, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации) для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности в организациях в соответствии с их полномочиями.

Одной из основных задач Санкт-Петербургской подсистемы является обеспечение согласованности действий исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге и организаций при решении вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

В МА МО создается объектовое звено единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. [Образец распоряжения](#) приведен в приложении N 5.

5.2. Назначение уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны

В соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 года N 782 "О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны" в каждом муниципальном образовании назначается работник, уполномоченный на решение

задач в области ГО. Он является должностным лицом и назначается из персонала местной администрации.

Основными задачами работника являются:

- планирование и проведение мероприятий по гражданской обороне;
- обучение персонала местной администрации и неработающего населения муниципального образования способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, медицинских средств и средств радиационной, химической и биологической защиты.

В соответствии с основными задачами работник по гражданской обороне:

- осуществляет методическое руководство планированием мероприятий гражданской обороны;

- разрабатывает проекты документов, регламентирующих работу МА МО в области гражданской обороны;

- ведет учет объектов (УКП, элементов ОКСИОН) гражданской обороны, принимает меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию, осуществляет контроль за их состоянием;

- организует создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем связи и оповещения МА МО;

- организует прием сигналов гражданской обороны и доведение их до руководящего состава;

- организует оповещение персонала МА МО об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- планирует и организует подготовку по гражданской обороне руководящего состава МО;

- организует обучение персонала МА МО способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- планирует и организует проведение учений по гражданской обороне;

- разрабатывает предложения по созданию, накоплению, хранению и освежению в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- организует контроль за выполнением принятых решений и утвержденных планов по выполнению мероприятий гражданской обороны;

- вносит на рассмотрение соответствующему руководителю предложения по совершенствованию планирования и ведения гражданской обороны;

- привлекает в установленном порядке к работе по подготовке планов, директивных документов и отчетных материалов по гражданской обороне другие структурные подразделения МА МО.

Работник по гражданской обороне подчиняется непосредственно руководителю МА МО.

На должность работника по гражданской обороне назначается лицо, имеющее соответствующую подготовку.

Образец должностной инструкции уполномоченного приведен в приложении N 6.

5.3. Создание резервов материальных ресурсов

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 21.12.1994 N 68-ФЗ организации обязаны создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 N 1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" резервы материальных ресурсов создаются заблаговременно и включают продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Резервы создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов, контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создавшим их органом.

Существуют минимальные требования, определенные нормативными документами, для СИЗ и МедСИЗ, которые приведены в рекомендациях.

В соответствии с [Приказом](#) МЧС России от 21.12.2005 N 993 "Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты" МА МО определяют номенклатуру, объемы СИЗ в запасах, создают и содержат запасы, осуществляют контроль за созданием, хранением и использованием своих запасов.

Предложения по номенклатуре и количеству СИЗ в запасах, распределению и использованию СИЗ готовятся работником, уполномоченным на решение задач в области ГО и защиты населения.

МА МО ежегодно информацию о номенклатуре и количестве СИЗ в запасах, распределении СИЗ, находящихся в запасах, и использовании СИЗ из запасов направляют в территориальные органы МЧС России - Управление по району Главного управления МЧС России по г. Санкт-Петербургу.

Требования к складским помещениям, а также порядок хранения СИЗ определены [приказом](#) МЧС России от 27.05.2003 N 285 "Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля". Учитывая малую численность персонала МА МО, при обеспечении соответствующих условий хранения разрешается хранить СИЗ на рабочих местах.

Накопление СИЗ в запасах осуществляется для персонала МА МО: противогазами ГП-7 и его модификациями из расчета на 100% от общей численности персонала. При этом количество запасов противогазов увеличивается на 5% от потребности для обеспечения подгонки и замены неисправных противогазов. Для обеспечения персонала также осуществляется накопление в запасах:

- медицинских средств индивидуальной защиты в военное время из расчета на 100% от их общей численности и в мирное время - на 30% от их общей численности;
- дополнительных патронов к противогазам для защиты от аварийно химически опасных веществ в военное и мирное время из расчета на 40% от их общей численности.

К медицинским средствам индивидуальной защиты относятся:

- аптечка индивидуальная;
- индивидуальный противохимический пакет;
- пакет перевязочный медицинский;
- профилактические антитоксические сыворотки против отравляющих веществ.

6. Обучение должностных лиц, специалистов и персонала МА МО в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Перечень нормативных правовых актов по вопросам обучения населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представлен в приложении N 7.

6.1. Категории обучаемых

1. Обучение должностных лиц и работников органов местного самоуправления Санкт-Петербурга проводится по категориям.

2. Категории обучаемых определены приказами МЧС России от 13.11.2006 N 646 и от 19.01.2004 N 19, а также указаны в Организационно-методических указаниях по подготовке населения Санкт-Петербурга в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2006-2010 годы.

3. Работники органов местного самоуправления Санкт-Петербурга, являющиеся должностными лицами ГО или РСЧС, проходят подготовку в соответствующем учебном заведении:

- в Санкт-Петербургском учебно-методическом центре по ГО ЧС и ПБ;
- на районных курсах ГО.

4. Персонал МА МО проходит подготовку в составе учебной группы под руководством руководителя учебной группы.

5. **Выписка** из перечня категории обучаемых приведена в приложении N 8.

6.2. Порядок проведения обучения населения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций

а) Порядок обучения руководителей и должностных лиц органов местного самоуправления

1. Обучение должностных лиц в учебно-методическом центре по ГО ЧС и ПБ и на курсах ГО районов Санкт-Петербурга проводится в соответствии с Планом комплектования слушателями Санкт-Петербургского УМЦ ГО ЧС и ПБ.

2. План комплектования слушателями разрабатывается на основании поданных органами местного самоуправления Санкт-Петербурга заявок на обучение. Заявки по установленной форме подаются через соответствующий пожарно-спасательный отряд района Санкт-Петербурга в срок до 25 апреля.

3. После формирования и утверждения Плана комплектования слушателями учебно-методического центра в орган местного самоуправления согласно поданным заявкам поступает выписка из Плана, в которой указываются категории обучаемых и сроки обучения. На основании данной выписки руководитель органа местного самоуправления направляет на обучение соответствующих работников.

4. Работник органа местного самоуправления, направленный на обучение, должен прибыть в учебно-методический центр (на курсы ГО) в назначенное время, при этом иметь при себе паспорт либо другой документ, удостоверяющий личность, и командировочное удостоверение.

5. Обучение должностных лиц в учебно-методическом центре и на курсах ГО финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга. Плата за обучение с работников, обучающихся в соответствии с Планом комплектования слушателями УМЦ ГО ЧС и ПБ, не взимается, за исключением случаев обучения на контрактной основе.

6. По окончании обучения работники, успешно сдавшие экзамены, получают удостоверения установленного образца. Копии данных удостоверений по возвращении к месту работы должны быть сданы в отдел кадров для их приобщения к личному делу.

7. Должностные лица и специалисты органов местного самоуправления Санкт-Петербурга могут проходить обучение дистанционно на договорной основе.

б) Порядок обучения работников органов местного самоуправления Санкт-Петербурга, не являющихся должностными лицами ГО и РСЧС

1. Обучение работников органов местного самоуправления проводится по решению руководителя МА МО, как правило, в рабочее время.

2. Для проведения занятий из числа работников органа местного самоуправления Санкт-Петербурга формируется учебная группа. Состав учебной группы определяется приказом руководителя органа местного самоуправления пофамильно.

3. Руководитель занятий назначается приказом руководителя органа местного самоуправления.

4. Обучение проводится по рабочей программе, рассчитанной на 14 часов. Рабочие программы подготовки работников органа местного самоуправления разрабатываются на основании примерных программ, утвержденных Министром МЧС России 28.03.2006 N 1-4-54-370-14. Текст [примерной программы](#) обучения работающего населения приведены в приложении N 9.

5. В ходе планирования обучения в соответствии с рабочей программой разрабатывается расписание занятий с работниками органа местного самоуправления. В расписании занятий указываются:

- учебная группа;
- дата и место проведения занятия;
- наименование темы.

Расписание занятий утверждается руководителем соответствующего органа местного самоуправления.

6. Для проведения занятий создается соответствующая учебно-материальная база. Требования к учебно-материальной базе определены [постановлением](#) Правительства Санкт-Петербурга от 29 октября 2007 г. N 1396 "О проведении смотра-конкурса на лучшую учебно-материальную базу гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций Санкт-Петербурга".

7. Учебно-материальная база по ГО и защите от ЧС должна соответствовать программе обучения. При создании (приобретении) учебных и наглядных пособий необходимо учитывать их востребованность при проведении занятий. Рекомендуемый [состав](#) учебно-материальной базы приведен в приложении N 10.

8. Занятия по медицинским темам и по вопросам психологической подготовки проводят соответствующие специалисты. К проведению других занятий по темам, определенным рабочей программой, могут привлекаться соответствующие специалисты (юристы, работники МЧС России и т.д.).

9. Руководитель органа местного самоуправления обязан периодически проверять проведение занятий. О проведенной проверке делается запись в соответствующем разделе журнала учета занятий.

6.3. Основные документы, разрабатываемые в органе местного самоуправления Санкт-Петербурга по вопросам обучения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС

1. Документом, предназначенным для учета и контроля за подготовкой должностных лиц и специалистов органа местного самоуправления Санкт-Петербурга является регистр

подготовки и обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС органа местного самоуправления Санкт-Петербурга (далее - регистр).

2. В регистре учитываются данные о прохождении подготовки работниками органа местного самоуправления, являющимися должностными лицами ГО и РСЧС. [Форма регистра](#) приведена в приложении N 11.

3. Регистр подписывается уполномоченным на решение задач в области ГО органа местного самоуправления и утверждается руководителем этого органа.

4. В графе "Должность" указываются должности по ГО:

- руководитель ГО;
- уполномоченный на решение задач в области ГО;
- руководитель учебной группы;
- инструкторы-консультанты УКП.

5. В графе "Ф.И.О., дата и номер приказа о назначении" указываются фамилия, имя отчество и номер приказа о назначении на должность по ГО (например, для уполномоченного по ГО, ЧС и ПБ указывается номер распоряжения о назначении уполномоченным по ГО, ЧС и ПБ). Руководителем ГО МА МО является глава МА МО. В соответствующей графе регистра указывается дата и номер приказа о его назначении на должность. Глава МО Санкт-Петербурга является руководителем ГО данного МО.

6. В графе "Дата и место прохождения подготовки" указывается дата последней переподготовки по ГО и место прохождения подготовки (Санкт-Петербургский УМЦ по ГО ЧС и ПБ (УМЦ), курсы ГО района (кГО)).

7. В графе "Запланирована подготовка" указывается год прохождения подготовки (символом "+"). Периодичность подготовки определяется согласно требованиям [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 N 841.

8. Ежегодно руководителем органа местного самоуправления подводятся итоги и издаются приказы об итогах подготовки за текущий год и постановке задач на следующий год в части, касающейся неработающего населения, и в части, касающейся работников данного органа местного самоуправления.

9. Приказ разрабатывается в произвольной форме.

10. В преамбуле приказа приводится краткий анализ результатов подготовки должностных лиц и специалистов органа местного самоуправления Санкт-Петербурга в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

11. В приказной части руководителем органа местного самоуправления ставится задача на организацию и осуществление обучения должностных лиц данного органа на следующий год. Кроме того, могут быть определены состав учебной группы, руководитель учебной группы, инструкторы-консультанты УКП, утверждены расписание занятий, график использования учебно-материальной базы, план проведения учений и тренировок, план наращивания учебно-материальной базы, отмечены отличившиеся. Примерная [форма приказа](#) по обучению приведена в приложении N 12.

12. Для включения должностных лиц, обучающихся в УМЦ ГО ЧС и ПБ, в План комплектования слушателями данного учебного заведения органом местного самоуправления подается заявка.

13. [Форма заявки](#) на обучение должностных лиц и специалистов в Санкт-Петербургском УМЦ по ГО ЧС и ПБ приведена в приложении N 13.

14. Оформленная заявка направляется через пожарно-спасательный отряд противопожарной службы Санкт-Петербурга по району в ГОУ ДПО Санкт-Петербургский Учебно-методический центр по ГО ЧС и ПБ до 25 апреля текущего года. При этом в текущем году направляется заявка на обучение в следующем году.

15. [Перечень](#) документов, разрабатываемых органом местного самоуправления Санкт-Петербурга по вопросам обучения работников в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, представлен в приложении N 14.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОПОВЕЩЕНИЯ И ИНФОРМИРОВАНИЯ
НАСЕЛЕНИЯ МО В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ МИРНОГО
И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

В соответствии с требованиями Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановления Правительства Российской Федерации "О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" от 30 декабря 2003 г. N 794 и приказом МЧС России N 428, МВД России N 432, ФСБ России N 321 от 31 мая 2005 г., зарегистрированным в Минюсте РФ 09.06.2005 за N 6700 (п. 10), распоряжения Губернатора Санкт-Петербурга N 182-р от 22.02.2000 "О создании территориальной подсистемы оповещения единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС" постановляю:

1. Определить порядок организации оповещения и информирования населения МО, задачи, состав сил (средств), обязанности администрации МО по совершенствованию и поддержанию в готовности к применению средства оповещения и информирования населения.

2. Основная задача оповещения и информирования населения - обеспечение своевременного доведения до населения распоряжений и информации о проведении мероприятий гражданской обороны, сигналов и информации о всех видах чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

3. Система оповещения и информирования населения МО является звеном территориальной подсистемы оповещения единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС района, Санкт-Петербурга, включает в себя силы и средства, организационно и технически объединенные для решения задач оповещения и информирования.

4. Для оповещения и информирования населения МО задействуются:

а) силы (личный состав):

- секретарь местной администрации МО;
- уполномоченный на решение задач в области ГО, ЧС и ПБ;
- инструктора УКП;

б) средства (оборудование):

- специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей "бегущая строка";

- системы оповещения социально значимых организаций (предприятий, учреждений), подключенные к Региональной автоматизированной системе централизованного оповещения;

- кабельное телевидение района;
- передвижной пункт оповещения;
- системы громкоговорящей связи;
- посыльные (пешие и на транспорте);
- сирены.

5. Общее руководство организацией оповещения и информирования населения города осуществляют работник, уполномоченный на решение задач в области ГО, ЧС и ПБ.

6. Порядок поддержания системы оповещения и информирования населения города в постоянной готовности к применению:

- поддержание в постоянной готовности к применению системы оповещения и информирования населения МО достигается постоянной готовностью сил и средств к оповещению и информированию населения;

- за поддержание сил и технических средств оповещения и информирования в постоянной готовности к применению, организацию своевременного технического обслуживания и ремонта ответственность несет глава местной администрации.

7. Администрация МО разрабатывает:

- план оповещения населения МО;

- инструкцию секретарю местной администрации по организации оповещения и информирования руководящего состава, персонала и населения МО;

- организует подготовку персонала МА МО и неработающего населения МО к действиям по сигналам оповещения в мирное и военное время;

- планирует мероприятия по совершенствованию системы оповещения и информирования;

- согласовывает вопросы использования специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей "бегущая строка", систем оповещения социально значимых организаций, кабельного телевидения района в интересах подготовки к действиям по сигналам ГО, оповещения и информирования населения МО в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

8. Места расположения и какие элементы системы оповещения и информирования населения согласовывать с Управлением по району Главного управления МЧС России по г. Санкт-Петербургу.

9. Решение задач проектирования, монтажа, эксплуатации и технического обслуживания возложить на ФГУП "Радиотрансляционная сеть Санкт-Петербурга".

10. С целью обеспечения сохранности обеспечить сдачу и приемку смонтированного оборудования системы оповещения и информирования на баланс соответствующих учреждений с дальнейшим заключением договора с ФГУП "Радиотрансляционная сеть Санкт-Петербурга" на техническое обслуживание соответствующего оборудования.

11. Ежегодно предусматривать в бюджете на планируемый период денежные средства для развития системы оповещения и информирования населения.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 2

к п. 3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОРЯДКЕ СБОРА И ОБМЕНА В МО ИНФОРМАЦИЕЙ

Во исполнение [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 N 334 "О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" постановляю:

1. Определить основные правила по организации сбора и обмена информацией на территории МО в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Информация должна содержать сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их последствиях, о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на территории МО, а также сведения о деятельности МО в этой области.

3. Сбор и обмен информацией осуществляется через специально уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также своевременного оповещения населения МО о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях.

4. Уполномоченный осуществляет сбор, обработку и обмен информацией на территории МО и представляет информацию в установленном порядке в единую дежурную диспетчерскую службу района, города.

5. За порядок сбора и обмена информацией ответственность несет глава местной администрации.

6. Администрация МО разрабатывает:

- инструкцию секретарю местной администрации по организации сбора и обмена информацией;

- планирует мероприятия по совершенствованию порядка сбора и обмена информацией.

7. Ежегодно предусматривать в бюджете на планируемый период денежные средства для развития организации порядка сбора и обмена информацией.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 3

к п. 4

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ОБУЧЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА, НЕ ЗАНЯТОГО
В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА И ОБСЛУЖИВАНИЯ, В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Рассмотрены и одобрены на заседании
Координационного совета по взаимодействию
с органами местного самоуправления
Санкт-Петербурга в области безопасности
жизнедеятельности 27 июня 2007 г.

Общие положения

Методические рекомендации по обучению населения Санкт-Петербурга, не занятого в сфере производства и обслуживания, в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности разработаны в целях повышения качества и эффективности подготовки неработающего населения Санкт-Петербурга к действиям в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Подготовка неработающего населения Санкт-Петербурга в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности (далее - безопасность жизнедеятельности) организуется в соответствии с требованиями законодательных и нормативных актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга:

- Закона РФ от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне";
- Закона РФ от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
- Закона РФ от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности";
- Закона Санкт-Петербурга от 20.10.2005 N 514-76 "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Санкт-Петербурге";
- Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2005 N 368-52 "О пожарной безопасности в Санкт-Петербурге";
- Закона Санкт-Петербурга от 07.06.2005 N 237-30 "Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге";
- Постановления Правительства РФ от 02.11.2000 N 841 "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны";
- Постановления Правительства РФ от 04.09.2003 N 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
- Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 24.10.2007 N 1393 "Об организации подготовки и обучения населения Санкт-Петербурга в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
- Организационно-методических указаний по подготовке населения Санкт-Петербурга в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2006-2010 годы, утвержденных Губернатором Санкт-Петербурга;
- Методических рекомендаций органам местного самоуправления Санкт-Петербурга в области безопасности жизнедеятельности.

В соответствии с указанными законодательными и нормативными актами обучение неработающего населения Санкт-Петербурга осуществляется в рамках единой системы подготовки населения Санкт-Петербурга в области безопасности жизнедеятельности.

Руководители органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге являются непосредственными организаторами подготовки неработающего населения.

Организация обучения неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций Муниципальных образований в Санкт-Петербурге

Руководители органов местного самоуправления Санкт-Петербурга создают, оснащают и организуют деятельность учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций (далее - УКП ГОЧС) в соответствии с Примерным положением об учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям на территории Санкт-Петербурга. Осуществляют подбор и назначение руководителей УКП ГОЧС.

Подготовка неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности осуществляется по месту жительства путем:

- организации пропагандистских мероприятий в УКП (бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, консультаций, показа учебных фильмов и др.) по вопросам безопасности жизнедеятельности;

- доведения основ безопасного поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций, пожаров и угрозе проведения террористических акций, информирования населения в области безопасности жизнедеятельности с использованием сегмента Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН) - светодиодных табло "Бегущая строка";

- самостоятельного изучения памяток, буклетов, пособий, листовок, публикаций в газетах, издаваемых органами местного самоуправления, по рекомендуемой тематике с учетом конкретных мероприятий по защите населения в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

- прослушивания радиопередач по тематике безопасности жизнедеятельности;

- организации показа учебных фильмов по вопросам защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности по кабельному телевидению;

- участия в учениях и тренировках по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, на которых отрабатываются действия по сигналам оповещения.

В целях выработки единой политики в решении вопросов подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности Главным управлением по делам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций Санкт-Петербурга разработаны Комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения Санкт-Петербурга в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности на 2007-2008 годы и Примерная тематика подготовки неработающего населения Санкт-Петербурга в области безопасности жизнедеятельности (далее - Комплексный план и Примерная тематика).

В соответствии с Комплексным планом органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге ежегодно разрабатывают следующие основные документы:

- Распоряжение об итогах работы по подготовке неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности в прошедшем году и задачам на новый год;

- План основных мероприятий по обучению неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности на год;

- План создания (совершенствования) У КП ГОЧС по обучению неработающего населения муниципального образования;

- Перспективный план развития учебно-материальной базы ГОЧС по подготовке неработающего населения муниципального образования.

На основании **Примерной тематики** (приложение 1) руководители У КП ГОЧС (которые, как правило, являются руководителями занятий с неработающим населением) разрабатывают Тематику обучения неработающего населения муниципального образования, учитывающую экономические, социальные и другие особенности района, а также факторы, обусловленные возрастом, степенью подготовки обучаемых и др.

Методические рекомендации по проведению занятий в У КП ГОЧС по темам Примерной тематики приведены в приложении 2.

Руководителям органов местного самоуправления предоставляется право корректировать расчет времени, отводимого на изучение отдельных тем Примерной тематики, уточнять формы и методы их проведения.

В соответствии с **Положением** об обязательном обучении мерам пожарной безопасности населения Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением Администрации Санкт-Петербурга от 07.08.2003 N 1923-ра "О внесении изменений в распоряжение Губернатора Санкт-Петербурга от 25.10.1996 N 328-ра", противопожарный инструктаж неработающего населения (пенсионеры, инвалиды, лица преклонного возраста) осуществляют юридические лица, занимающиеся вопросами эксплуатации жилищного фонда, и органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге.

Инструкция по проведению противопожарного инструктажа разрабатывается лицами, на которых возложено проведение данного инструктажа. Противопожарный инструктаж можно проводить в рамках обучения неработающего населения Санкт-Петербурга в области безопасности жизнедеятельности под роспись в [Журнале](#) учета обучения неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности (приложение 3).

Состав учебно-материальной базы УКП ГОЧС и элементы средств оснащения определяются Примерной тематикой обучения населения в области безопасности жизнедеятельности.

Под элементами учебно-материальной базы ГОЧС и ПБ понимаются средства оснащения, с использованием которых обучаемые получают информацию по соответствующей теме программы подготовки, дополняющую и помогающую лучше понять и усвоить учебный материал. Средства оснащения можно условно разделить на:

- аудиовизуальные: проекционная аппаратура, видеоаппаратура, персональные компьютеры;

- учебно-наглядные пособия: образцы аварийно-спасательного инструмента и оборудования, средства индивидуальной защиты, приборы радиационной и химической разведки, средства пожаротушения и первой медицинской помощи, стенды, плакаты;

- вспомогательное оборудование: тренажеры, макеты и контролирующие устройства.

Весь комплект средств оснащения должен представлять собой определенную систему, элементы которой хорошо сочетались в содержательном и методическом отношении.

Рекомендуемый [перечень](#) видеофильмов, учебно-методической литературы, учебного имущества и оборудования УКП ГОЧС представлен в приложении 4.

Совершенствование учебно-материальной базы УКП ГОЧС осуществляется на основе перспективных и годовых планов, утверждаемых руководителем органа местного самоуправления.

В ходе проведения занятий с неработающим населением постоянное внимание должно уделяться психологической подготовке обучаемых, выработке у них уверенности в надежности и эффективности мероприятий ГО и РСЧС, формированию устойчивых умений и навыков действий в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени. В результате обучения неработающее население должно

ЗНАТЬ:

- права и обязанности граждан в области гражданской обороны. Основные задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по защите населения от опасностей мирного времени;

- основные принципы, средства и способы защиты населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, правила поведения при их возникновении;

- основные требования обеспечения пожарной безопасности и правила поведения в случае обнаружения пожара;

УМЕТЬ:

- практически выполнять основные мероприятия по защите населения от опасностей чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

- четко действовать по сигналам оповещения;

- пользоваться средствами коллективной и индивидуальной защиты;

- подготавливать к защите от радиоактивного, химического и бактериологического заражения свои жилые помещения, продукты питания и воду, проводить частичную санитарную обработку;

- оказывать первую медицинскую помощь в неотложных ситуациях.

**ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА
ОБУЧЕНИЯ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ
БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

I. Наименование тем и рекомендуемое количество часов

N темы	Наименование темы	Рекомендуемое кол-во часов
1	Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее основные задачи	1
2	Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основные способы защиты населения при ведении военных действий или вследствие этих	2
3	Действия населения в условиях радиоактивного загрязнения	1
4	Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера (наводнения, бури, ураганы, лесные и торфяные пожары)	1
5	Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера	2
6	Пожарная опасность в жилых и общественных зданиях. Правила пожарной безопасности. Действия населения в случае возникновения пожара	2
7	Действия населения при угрозе и совершении террористических актов	1
8	Оказание первой медицинской помощи. Основы ухода за больными	2
	ИТОГО	12

II. Содержание тем занятий

Тема N 1. Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее основные задачи.

Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны. Предназначение и задачи, структура гражданской обороны. РСЧС и ее основные задачи. Структура и функционирование РСЧС.

Тема N 2. Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основные способы защиты населения при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Опасности военного характера и присущие им особенности. Поражающие факторы ядерного, химического, бактериологического оружия. Зажигательное оружие, воздействие на людей, технику, сооружения. Обычные средства нападения, высокоточное оружие.

Вторичные факторы поражения. Оповещение. Действия населения при оповещении о чрезвычайных ситуациях и об опасностях, возникающих при ведении этих действий или вследствие этих действий.

Эвакуация и рассредоточение. Защита населения путем эвакуации. Принципы и способы эвакуации. Эвакуационные органы. Порядок проведения эвакуации.

Организация инженерной защиты населения. Классификация защитных сооружений. Убежища и их основные элементы. Укрытия простейшего типа и их устройство. Порядок заполнения защитных сооружений и пребывания в них.

Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Гражданские фильтрующие противогазы. Их назначение, устройство и подбор. Детские фильтрующие противогазы. Их назначение, устройство и порядок применения. Условия применения дополнительных патронов к фильтрующим противогазам. Камеры защитные детские, их назначение, устройство и порядок применения. Назначение и устройство респираторов, правила пользования ими. Простейшие средства защиты органов дыхания, их защитные свойства, порядок изготовления и пользования.

Средства индивидуальной защиты кожи. Их назначение и классификация.

Медицинские средства индивидуальной защиты. Содержание, назначение и порядок применения.

Тема N 3. Действия населения в условиях радиоактивного загрязнения.

Источники облучения населения при радиоактивном загрязнении в случае взрыва ядерного боеприпаса. Понятие о дозе облучения, мощности дозы и уровнях загрязнения различных объектов и единицы их измерения. Степени лучевой болезни. Защита от ионизирующих излучений. Понятие о режимах радиационной защиты. Защита продуктов питания и воды от загрязнения в домашних условиях.

Санитарная обработка людей. Частичная санитарная обработка, ее назначение и порядок проведения. Полная санитарная обработка, ее назначение и порядок проведения.

Повышение защитных свойств помещений от проникновения радиоактивных веществ. Защита продуктов питания и воды от заражения радиоактивными веществами.

Организация защиты животных от радиоактивных загрязнений.

Тема N 4. Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера.

Понятия об опасном природном явлении, стихийном бедствии и источниках чрезвычайных ситуаций природного характера. Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера.

Стихийные бедствия метеорологического характера (ураганы, бури, смерчи, метели, мороз и др.). Причины их возникновения и последствия. Действия при оповещении о стихийных бедствиях метеорологического характера, во время их возникновения и после окончания.

Стихийные бедствия гидрологического характера (наводнения, паводки, цунами и др.). Причины их возникновения и последствия. Действия при оповещении о стихийных бедствиях гидрологического характера, во время их возникновения и после окончания.

Природные пожары (лесные и торфяные). Причины их возникновения и последствия. Предупреждение лесных и торфяных пожаров. Привлечение населения к борьбе с лесными пожарами. Действия при возникновении лесных и торфяных пожаров.

Массовые инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений. Основные пути передачи инфекции и их характеристика. Противоэпидемические и санитарно-гигиенические мероприятия в очаге бактериального заражения.

Организация и проведение режимных и карантинных мероприятий.

Тема N 5. Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Понятия об аварии и катастрофе. Классификация чрезвычайных ситуаций техногенного характера и их характеристика.

Радиационно-опасные объекты. Аварии с выбросом радиоактивных веществ. Последствия радиационных аварий. Виды радиационного воздействия на людей и животных. Действия населения при оповещении об аварии с выбросом радиоактивных веществ: при нахождении в доме; при движении по зараженной местности. Соблюдение специального режима поведения при проживании на местности с повышенным радиационным фоном. Правила поведения и питания в зонах радиоактивного загрязнения. Йодная профилактика, необходимость и порядок ее проведения. Особенности санитарной обработки.

Химически опасные объекты. Характеристика наиболее распространенных аварийно химически опасных веществ. Действия населения при оповещении об аварии на химически опасном объекте: при выходе из зоны заражения и при отсутствии возможности эвакуации. Неотложная помощь при поражении АХОВ.

Транспортные аварии. Аварии на железнодорожном транспорте, их основные причины. Правила безопасного поведения при пользовании железнодорожным транспортом. Действия пассажиров при крушении поезда и при пожаре в поезде.

Аварии на воздушном транспорте, их основные причины. Основные и аварийные запасные выходы, используемые для экстренной эвакуации из самолета. Действия авиапассажиров в случае аварии: при взлете и посадке; при декомпрессии (разгерметизации салона); при пожаре в самолете; при вынужденной посадке самолета на воду. Индивидуальные и групповые спасательные средства.

Аварии на водном транспорте, их основные причины и последствия. Правила поведения пассажиров при нахождении в спасательном плавательном средстве. Правила пользования индивидуальными спасательными средствами.

Аварии на общественном транспорте (автобус, троллейбус, трамвай, метро), их причины и последствия. Действия пассажиров автобуса, троллейбуса, трамвая при аварийной ситуации (столкновении, перевороте, опрокидывании); при пожаре; при падении транспорта в воду. Действие пассажиров метрополитена при пожаре в вагоне поезда, при аварийной остановке в туннеле.

Тема N 6. Требования пожарной безопасности, предъявляемые к зданиям и помещениям. Первичные средства пожаротушения. Действия населения в случае возникновения пожара.

Пожарная опасность в жилых и общественных зданиях. Понятие пожарной опасности. Общие сведения о возникновении и развитии пожаров в жилых и общественных зданиях. Опасные факторы пожаров.

Правила пожарной безопасности в жилых и общественных зданиях, садоводствах. Противопожарные профилактические мероприятия в доме (квартире). Правила противопожарной безопасности при обращении с электронагревательными приборами.

Действия населения при обнаружении задымления и возгорания. Первичные средства пожаротушения и правила пользования ими. Особенности проведения эвакуации людей из жилых и общественных зданий, в том числе и при сильном задымлении.

Ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.

Тема N 7. Действия населения при угрозе и совершении террористических актов.

Терроризм. Основные принципы борьбы с терроризмом.

Виды террористических актов, их общие и отличительные черты. Правила и порядок поведения населения при угрозе или совершении террористического акта. Признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства, действия при обнаружении

предметов, похожих на взрывное устройство. Действия при получении по телефону сообщения об угрозе террористического характера. Действия при захвате в заложники и при освобождении.

Методы преодоления паники и панических настроений.

Тема N 8. Оказание первой медицинской помощи. Основы ухода за больными.

Основные правила оказания первой медицинской помощи в неотложных ситуациях.

Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны.

Первая помощь при переломах. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших.

Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах.

Правила оказания помощи утопающему.

Основы ухода за больными.

Возможный состав домашней медицинской аптечки.

Приложение 2

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЗАНЯТИЙ В У КП ГОЧС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО ТЕМАМ ПРИМЕРНОЙ ТЕМАТИКИ ОБУЧЕНИЯ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Тема N 1. Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее основные задачи.

Занятие по данной теме следует начинать с этапов становления гражданской обороны в нашей стране. При этом необходимо раскрыть роль МПВО во время Великой Отечественной войны (особенно в Ленинграде).

После ознакомления слушателей с предназначением и задачами гражданской обороны (ГО) необходимо раскрыть структуру ГО и значение ее совершенствования на современном этапе ее развития.

В ходе проведения занятий необходимо использовать фрагменты телефильмов, а также предоставить возможность поделиться своими впечатлениями о МПВО и ее роли в области защиты населения и территорий в ходе ВОВ жителям блокадного Ленинграда (если такие слушатели присутствуют на занятиях).

В ходе беседы по данной теме необходимо подчеркнуть, что обязательность обучения всех категорий населения диктуется общегосударственными задачами гражданской обороны.

Довести до обучаемых основное содержание Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и цель его принятия. Обязанности и права граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Рассказать обучаемым историю РСЧС и показать необходимость ее создания. Ознакомить обучаемых с основными задачами РСЧС, раскрыв структуру Санкт-Петербургской территориальной подсистемы и режимы ее функционирования.

Сообщить контактные телефоны для обращения в чрезвычайных ситуациях.

В заключение занятия показать видеофильм "Гражданская оборона". Литература (приложение N 4): [п. 1, 3, 7, 16](#).

Тема N 2. Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основные способы защиты населения при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Перед рассмотрением понятия оружия массового поражения (ОМП) необходимо кратко остановиться на истории его создания. Затем следует рассмотреть определение ядерного оружия и раскрыть его поражающие факторы, более подробно останавливаясь на защите населения от ударной волны, светового излучения и ионизирующих излучений ядерного взрыва. Раскрывая вопросы, связанные с химическим и биологическим оружием, руководитель занятий напоминает о принятых международных договоренностях и документах в области запрещения разработки, производства и распространения этих видов ОМП. Кроме того, руководитель занятия доводит информацию о том, что в нашей стране построено 5 заводов, осуществляющих уничтожение химического оружия, однако мировые запасы химического и биологического оружия велики и представляют серьезную опасность для населения.

Затем руководитель занятия рассказывает о порядке действий населения при применении химического и биологического оружия.

В заключение занятия показать видеофильм "Ядерное оружие".

Литература (приложение N 4): [п. 1, 7, 13, 14, 15, 16, 23, 24, 25](#).

Тема N 3. Действия населения в условиях радиоактивного загрязнения.

Руководитель занятия в ходе беседы со слушателями раскрывает особенности радиоактивного загрязнения при аварии на АЭС, останавливаясь на особенностях поведения и питания в условиях радиоактивного загрязнения. При этом необходимо остановиться на исследованиях аварии на Чернобыльской АЭС, действия населения в условиях радиоактивного загрязнения обучаемые изучают при просмотре видеофильма ("действия населения в зоне РЗ", "Невидимая опасность"). Руководитель занятия особое внимание обращает на организацию и проведение работ по ликвидации радиоактивного загрязнения жилых помещений.

Литература (приложение N 4): [п. 1, 7, 13, 14, 15, 16, 22, 23, 24, 25, 26](#).

Тема N 4. Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера (наводнения, бури, ураганы, лесные и торфяные пожары).

Дать характеристику природным чрезвычайным ситуациям, характерным для Санкт-Петербурга. На карте района (города) показать зоны возможных затоплений при наводнениях, а также места расположения спасательных служб, сборных эвакуационных пунктов на территории района (муниципального образования). Отрабатывая с обучаемыми практические действия населения при оповещении о стихийных бедствиях, во время и после их возникновения, целесообразно пользоваться схемами-алгоритмами N 15 - 33 из учебника (приложение N 4, [п. 7](#)) для населения и соответствующими плакатами (к-т N 2).

Литература (приложение N 4): [п. 1, 3, 7, 16, 22, 24](#).

Тема N 5. Действия населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Руководитель занятия напоминает обучаемым, что на территории города (района) имеются химически опасные объекты и указывает их место расположения, какие аварийно

химически опасные вещества (АХОВ) используются. Ознакомив с краткой характеристикой хлора и аммиака, руководитель занятия указывает на особенности действия этих АХОВ на организм человека, признаки поражения и порядок оказания медицинской помощи, защиту от их воздействия. Необходимо особо остановиться на особенностях подготовки помещения от попадания в него АХОВ.

Руководитель занятия в ходе беседы напоминает слушателям сигналы оповещения в чрезвычайных ситуациях с возможным воздействием радиоактивных веществ и АХОВ.

В помещении УКИ ГОЧС слушатели проводят практические работы по защите помещения от проникновения радиоактивной пыли и АХОВ.

При проведении занятия необходимо обратить внимание на случаи загрязнения помещений ртутью, указав на особую опасность паров ртути для человека. При этом до слушателей необходимо довести способы сбора ртути и проведения демеркуризации, т.е. ликвидации ртутных загрязнений.

После объяснения руководителем порядка проведения специальной обработки помещения обучаемые выполняют практические работы по ликвидации радиоактивного и химического загрязнения.

В заключение занятия осуществляется просмотр видеofilьмов: "Радиация: линия защиты", "действия населения в зоне РЗ", "Действие населения при химически опасных авариях", "Ртутное загрязнение"

Литература (приложение N 4): п. 1, 3, 6, 7, 10, 11, 12, 13, 16, 18, 19, 23, 26.

Тема N 6. Требования пожарной безопасности, предъявляемые к зданиям и помещениям. Первичные средства пожаротушения. Действия населения в случае возникновения пожара.

Руководитель занятия доводит до обучаемых статистику пожаров по Санкт-Петербургу и району (за последние 1-2 года), особо останавливаясь на причинах пожаров (неосторожное обращение с огнем, курение, детские шалости, плохое состояние электропроводки, неисправности электроприборов и т.п.) и их последствиях.

Необходимо отметить также о влиянии состояния чердаков, подвалов и лестничных клеток на противопожарное состояние здания. Напомнить обучаемым противопожарные мероприятия при эксплуатации бытовых газовых баллонов (особенно в загородных домах) и при пользовании керосиновыми лампами. Кроме того, напомнить виды административного воздействия, применяемые к нарушителям противопожарного режима.

Необходимо довести до слушателей краткие сведения о горении и способах его прекращения, действиях жильцов дома при обнаружении возгорания и порядке вызова пожарной команды по телефону "01". Кроме того, необходимо рассмотреть следующие вопросы:

о необходимых действиях по предупреждению пожаров;

о действиях после прибытия подразделений Противопожарной службы Санкт-Петербурга;

о порядке использования пожарного оборудования и инвентаря.

При проведении занятия обратить внимание слушателей на то, что если в помещении пожар, то окна не открываются, а если пожар в соседнем помещении, то герметизируются двери влажной тканью и через открытое окно сообщается прохожим информация о пожаре в здании.

Практически отрабатывается вопрос поведения людей в задымленном помещении и в здании.

Рассматриваются способы тушения пожара с помощью подручных средств: покрывала из плотной ткани, половика, коврика и т.п., а также воды и песка и т.п.

В заключение занятия целесообразно организовать просмотр видеofilьмов: "Пожар в высотном доме, квартире и общественном здании", "Лесной пожар".

Литература (приложение N 4): п. 1, 2, 3, 4, 7, 20, 21, 22.

Тема N 7. Действия населения при угрозе и совершении террористических актов.

Данное занятие рекомендуется проводить в виде беседы, до обучаемых доводится понятие терроризма. Обсуждаются наиболее крупные теракты, которые имели место в мире и России. Особенно подробно необходимо остановиться на действиях населения при угрозе и совершении теракта методом взятия в заложники".

В заключение занятия показать телефильм "Стрельба и взрывы в городе".

Литература (приложение N 4): п. 1, 3, 7, 8, 24.

Тема N 8. Оказание первой медицинской помощи. Основы ухода за больными.

На данном практическом занятии должны быть использованы пакеты перевязочные медицинские (ППМ), бинты узкие и широкие, салфетки, жгуты для остановки кровотечения, носилки санитарные, подручные средства (косынки, ремень брючный, дощечки и фанера для шин), а также плакаты по теме занятий.

Кратко напомнив о воздействии ионизирующих излучений и АХОВ на организм человека, руководитель занятия рассказывает и показывает способы защиты от них (цистамин, йодистый калий, 5-% спиртовой раствор йода, антидоты: тарен, амилнитрит и т.п.).

Затем руководитель занятия, рассмотрев виды кровотечений, показывает различные способы их остановки с применением табельных и подручных средств. Разбив группу по 2-3 человека, проводит практические занятия по остановке кровотечения.

Рассмотрев виды переломов, руководитель занятия указывает на их внешние признаки, объясняет правила обращения с травмированными конечностями. Практически отрабатываются приемы иммобилизации конечностей с помощью подручных средств.

Особое внимание необходимо уделить практической отработке вопросов оказания первой медицинской помощи при ожогах, поражении электротоком и несчастных случаях на воде. Важно, чтобы обучаемые правильно проводили реанимационные мероприятия (непрямой массаж сердца и искусственное дыхание) на манекенах.

Отрабатывая со слушателями практические действия по оказанию первой медицинской помощи пострадавшему, целесообразно пользоваться схемами-алгоритмами N 78 - 90 (приложение N 4, п. 7) и плакатами "Первая медицинская помощь в чрезвычайных ситуациях".

В заключение занятия необходимо напомнить обучаемым состав домашней аптечки, обратив внимание на срок годности лекарств. Рекомендуется организовать просмотр видеофильмов "Между жизнью и смертью", "Первая помощь при кровотечениях", "Первая помощь при ожогах", "Десмургия", "Ожоги у детей", "Инородное тело" (по выбору руководителя занятия).

Литература (приложение N 4): п. 1, 3, 7, 9, 10, 11, 13, 16.

Приложение N 3

ЖУРНАЛ
УЧЕТА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБУЧЕНИЮ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 200_ ГОДУ
(НАИМЕНОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ)

Указания по ведению журнала

1. Журнал ведется руководителем (инструктором) УКП ГОЧС муниципального образования и является основным учетным документом по организации и проведению мероприятий по обучению неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности.

2. Ежемесячно и в конце года подводятся итоги проведенных мероприятий, о чем делается отметка в [разделе](#) "Учет мероприятий по ГОЧС и ПБ".

Учет проводимых мероприятий

№ п/п	дата	Наименование (тема) мероприятия	Форма проведения	Место проведения	Присутствовали (фамилия, имя, отчество)	Кто проводил мероприятие	Подпись проводившего
1	2	3	4	5	6	8	9

Учет мероприятий по ГОЧС и ПБ

Период обучения	Форма обучения населения						
	Беседа	Ответы на вопросы	Показ видеофильмов	Выдача буклетов, листовок	Выдача брошюр	Участие в учениях	
Январь							
Февраль							
Март							
Апрель							
Май							
Июнь							
Июль							
Август							
Сентябрь							
Октябрь							
Ноябрь							
Декабрь							
За 200_ год							

Примечания:

1. В таблице показываются: - в числителе - количество мероприятий, а в знаменателе - количество населения, участвующего в мероприятии. Например: 2/75, 2 - мероприятия той или иной формы, 75 - количество населения, участвующего в нем.

2. Для брошюр, буклетов указывается, например, 3/12000, где 3 - количество наименований, 12000 - общий тираж, распространенный среди населения.

РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ
ВИДЕОФИЛЬМОВ, УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ,
УЧЕБНОГО ИМУЩЕСТВА И ОБОРУДОВАНИЯ В УКП ГОЧС
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

I. Видеофильмы

1. Гражданская оборона;
2. Ядерное оружие;
3. МЧС России;
4. Сигналы оповещения ГО;
5. Когда звучит "Внимание всем";
6. Тревога в лесу (м/ф.);
7. Стихийные бедствия (м/ф.);
8. В чрезвычайных ситуациях;
9. СИЗ;
10. Противогаз ГП-7;
11. Детские противогазы;
12. Приозерск (взрыв жилого дома);
13. ЧС в районе школы;
14. Искусство выживания (действия населения при стихийных бедствиях) (м/ф.);
15. Когда приметы не сбываются;
16. Трагедия на Двинской;
17. Химическая тревога;
18. Действия в аварийной ситуации;
19. Осторожно, транспортируется АХОВ;
20. Действия населения при химически опасных авариях (м/ф.);
21. Действия населения в зоне РЗ;
22. Невидимая опасность (м/ф.);
23. Бытовые дозиметры;
24. Радиационный контроль и безопасность;
25. Защита детей при авариях на АЭС;
26. Подготовка ЗС к приему населения;
27. Правила поведения в защитных сооружениях;
28. Организация радиационной безопасности;
29. Локализация и дезактивация РЗ;
30. Радиация, линия защиты;
31. Вовремя обнаружить;
32. Между жизнью и смертью;
33. Медицина катастроф;
34. Пока "03" в дороге;
35. Первая помощь при кровотечениях;
36. Первая помощь при ожогах;
37. Первая помощь при переломах;
38. Первая помощь на производстве;
39. Десмургия;
40. Транспортная иммобилизация;
41. Карантин (м/ф.);
42. Ожоги;
43. Лавины. Тонкий лед. Гололед. Землетрясения. Завалы при землетрясениях;
44. Транспортировка пострадавшего. Переломы. Остановка кровотечения;

45. Реанимация. Электротравма. Ожоги у детей. Иностранное тело;
46. Ртутное загрязнение. Газ. Очистка воды;
47. Лесной пожар. Пожар в высотном доме, в квартире, в общественном здании;
48. Безопасность в метро. Лифты. Толпа, первая помощь при ДТП;
49. Стрельба и взрывы в городе;
50. Железнодорожная авария. Безопасность на воде. Если вы заблудились в лесу.
51. Безопасность в горах. Укус змеи. Злая собака.

II. Учебно-методическая литература

1. Сборник основных нормативных и правовых актов по вопросам ГО и ЧС. Федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации: - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2006.
2. Сборник документов по пожарной безопасности. - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2005.
3. Сборник основных нормативных и правовых актов по вопросам ГО и ЧС. Законы Санкт-Петербурга, постановления Правительства Санкт-Петербурга, распоряжения Губернатора Санкт-Петербурга: - УМЦ по ГО и ЧС Санкт-Петербурга, 2004.
4. МЧС России Правила пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03). - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2005.
5. НРБ-99: Гигиенические нормативы. - М.: Центр. санитарно-эпидемиологического нормирования, гигиенической сертификации и экспертизы Минздрава России, 1999. - 116 с.
6. ФЦП "Преодоление последствий аварий и катастроф на период до 2010 года".
7. Крючек Н.А., Латчук В.Н. Безопасность и защита населения в чрезвычайных ситуациях: Учебник для населения. М.: Издательство НЦ "ЭНАС", 2001.
8. Черемисов П.С., Якушкин Е.В. Терроризм - угроза жизни и безопасности: Учеб. пособие. СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2005.
9. Сорокин О.К., Муравьев В.А. Первая медицинская помощь: Учеб. пособие. СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2004.
10. Подвигин П.П. АХОВ и защита от них. Оценка обстановки при аварии на химически опасном объекте: Учеб. пособие. - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2005.
11. Кокин В.П. Безопасность при эксплуатации электроустановок: Учеб. пособие. - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2005.
12. Филиппов Р.П., Лисицкий Ю.М. Защитные сооружения ГО: Учеб. пособие. - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2005.
13. Гречушкин И.В., Подвигин Г.П. Защита от ионизирующих излучений: Учеб. пособие. - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2005.
14. Гречушкин И.В., Подвигин Г.П. Ионизирующие излучения: Учеб. пособие. - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2004.
15. Подвигин Г.П. Йод и йодная профилактика: Учеб. пособие. - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2004.
16. Захаркин В.П. Основы гражданской обороны: Учеб. пособие. - М.: ИЦ-Редакция "Военные знания", 2005.
17. Филиппов Р.П. Основы аварийно-спасательных и других неотложных работ в ЧС: Учеб. пособие. - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2006.
18. МЧС России Основные виды обеспечения эвакуации населения и коммунально-бытового обслуживания эвакуируемого населения, - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2006.
19. МЧС России Методические рекомендации по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2006.
20. Чернецов И.Н. Организация обеспечения пожарной безопасности в организациях и учреждениях: Учеб. пособие. - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2006.

21. Чернецов И.Н. Первичные средства пожаротушения: Учеб, пособие. - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2006.
22. МЧС России. Помоги себе и другим. - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2006.
23. Васильченко П.В., Мартыненко О.В., Филякин А.А. Радиационная, химическая и биологическая защита: Учеб. пособие. - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2006.
24. Гречушкин И.Б., Панфилов Е.Б. Современные средства индивидуальной защиты органов дыхания: Учеб, пособие. - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2006.
25. Подвигин Г.П., Панфилов Е.Б., Зиновьев С.Е. Приборы радиационной разведки и дозиметрического контроля: Учеб, пособие. - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2006.
26. Подвигин Г.П., Гревцев И.И. Специальная обработка в чрезвычайных ситуациях: Учеб. пособие. - СПб.: УМЦ ГОЧС и ПБ, 2007.

Буклеты

Серия "Защити себя сам":

1. Химическая безопасность в быту. Бытовые газы.
2. Химическая безопасность в быту. Технические жидкости.
3. Химическая безопасность в быту. Сухие вещества, порошки, смеси.

Альбомы

1. Технические средства противопожарной защиты.
2. Приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля.
3. Аварийно-спасательные машины и пожарные автоцистерны.
4. Средства индивидуальной защиты кожи.
5. Респираторы и самоспасатели.

Плакаты

1. Комплект N 1. "Действия населения при авариях и катастрофах техногенного характера".
2. Комплект N 2. "Действия населения при стихийных бедствиях".
3. Комплект N 3. "Новейшие средства защиты органов дыхания - противогазы, респираторы".
4. Комплект N 4. "Умей действовать при пожаре".
5. Комплект N 5. "Первая медицинская помощь при ЧС".
6. Уголок гражданской обороны.
7. Терроризм - угроза обществу.
8. Защитные сооружения ГО.
9. Комплект плакатов "Аварийно-спасательные и другие неотложные работы".
10. Правила поведения в ЧС природного характера.
11. Правила поведения в ЧС техногенного характера.
12. Правила поведения в аварийных ситуациях на транспорте.
13. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Гражданская оборона.
14. Первая медицинская помощь в чрезвычайных ситуациях.
15. Индивидуальные средства защиты в ЧС.
16. Защита населения в ЧС мирного и военного времени.
17. Действия при пожаре.
18. Уголок пожарной безопасности.
19. Меры по противодействию терроризму.

Натурные учебно-наглядные пособия

1. Простейшие укрытия - макет;
2. Противорадиационные укрытия (ПРУ) - макет;
3. Тренажер "Гоша"

Специальное оборудование

Средства защиты органов дыхания:

- ватно-марлевые повязки;
- противопылевые тканевые маски;
- респираторы (типа "Алина-200АВК", "НЕВА" и т.п.);
- противогазы (типа ГП-7, ПДФ-7, СПИ-1 и т.п.).

Средства медицинской защиты:

- аптечка индивидуальная (типа А-2 и т.п.);
- индивидуальный перевязочный пакет и т.п.;
- индивидуальный противохимический пакет (типа ИПП-8, ИПП-11 и т.п.).

Подручные средства:

шины медицинские вакуумные, пневматические; носилки санитарные

Средства пожаротушения:

образцы огнетушителей всех типов.

Технические средства обучения

аудио, видео-, проекционная аппаратура, телевизор;
видеомагнитофон;
DVD;
мультимедийный проектор.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 4

к п. 4

ПОСТАНОВЛЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБУЧЕНИЯ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ МО В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

В соответствии с требованиями федеральных законов "[О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера](#)", "[О гражданской обороне](#)", "[О пожарной безопасности](#)", постановлений Правительства Российской Федерации "[Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны](#)", "[О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера](#)", [закона Санкт-Петербурга "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Санкт-Петербурге"](#), [постановления Правительства Санкт-Петербурга "Об организации подготовки и обучения населения Санкт-Петербурга в области гражданской](#)

обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" постановляю:

1. Определить порядок организации обучения неработающего населения МО в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Главной задачей по подготовке неработающего населения МО в области безопасности жизнедеятельности считать развитие единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с учетом обучения населения вопросам пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, расширение ее возможностей, в том числе за счет создания "Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей", совершенствования организации подготовки неработающего населения на основе требований новых нормативных правовых актов

3. Обучение неработающего населения МО осуществлять в рамках единой системы подготовки населения Санкт-Петербурга в области безопасности жизнедеятельности.

4. Подготовка неработающего населения МО в области безопасности жизнедеятельности осуществлять по месту жительства путем:

- организации пропагандистских мероприятий в УКП (бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, консультаций, показа учебных фильмов и др.) по вопросам безопасности жизнедеятельности;

- доведения основ безопасного поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций, пожаров и угрозе проведения террористических акций, информирования населения с использованием сегмента Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН) - светодиодных табло "Бегущая строка";

- самостоятельного изучения памяток, буклетов, пособий, листовок, публикаций в газете МО по рекомендуемой тематике с учетом конкретных мероприятий по защите населения в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

- прослушивания радиопередач по тематике безопасности жизнедеятельности;

- организации показа учебных фильмов по вопросам защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности по кабельному телевидению;

- участия в учениях и тренировках по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, на которых отрабатываются действия по сигналам оповещения.

5. В целях подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности ежегодно разрабатывать следующие основные документы:

- распоряжение об итогах работы по подготовке неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности в прошедшем году и задачам на новый год;

- план основных мероприятий по обучению неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- план совершенствования УКП ГОЧС по обучению неработающего населения МО;

- перспективный план развития учебно-материальной базы ГОЧС по подготовке неработающего населения МО;

- план пропагандистских мероприятий по обучению неработающего населения;

- план работы УКП.

6. Утвердить тематику обучения неработающего населения МО, учитывающую экономические, социальные и другие особенности района.

7. Консультации проводить в УКП ГОЧС инструктором в соответствии с тематикой обучения.

8. В соответствии с тематикой обучения определить и совершенствовать состав учебно-материальной базы УКП ГОЧС.

9. Общее руководство организацией обучения неработающего населения МО осуществляют работник, уполномоченный на решение задач в области ГО, ЧС и ПБ.

10. За организацию обучения неработающего населения ответственность несет глава местной администрации.

11. Ежегодно предусматривать в бюджете на планируемый период денежные средства для развития организации обучения неработающего населения.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 5

к п. 5.1

**РАСПОРЯЖЕНИЕ
О СОЗДАНИИ В МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ОБЪЕКТОВОГО ЗВЕНА ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

В соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", руководствуясь соответствующими нормативными правовыми документами РФ и Санкт-Петербурга:

1. Создать в местной администрации муниципального образования объективное звено единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Утвердить [Положение](#) об объектовом звене (местной администрации МО) единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций согласно приложению.

3. Обязанности руководителя объектового звена (местной администрации) единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций возложить на главу местной администрации МО.

4. Назначить работника, специально уполномоченного на решение вопросов в области ГО.

Приложение
к распоряжению

**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОБЪЕКТОВОМ ЗВЕНЕ (МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ)
ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

1. Настоящее положение об объектовом звене (местной администрации) внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга (далее - объективное звено) Санкт-Петербургской территориальной подсистемы единой государственной

системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций разработано во исполнение [Постановления](#) Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", [Постановления](#) Правительства Санкт-Петербурга от 2 ноября 2006 года N 1359 "О Санкт-Петербургской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" и определяет порядок организации и функционирования объектового звена (местной администрации) внутригородского муниципального образования.

2. Настоящее Положение определяет организацию, задачи, состав сил и средств, порядок деятельности объектового звена.

3. Объектовое звено является составной частью единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) и предназначено для организации работы в области защиты персонала МА МО от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности на объектах МА МО.

4. Объектовое звено объединяет орган управления, силы и средства МА МО, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным [законом](#) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

5. В объектовом звене создается постоянно действующий орган управления, орган повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

6. Руководителем объектового звена является глава МА МО.

7. Постоянно действующим органом управления является работник, специально уполномоченный на решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (далее - уполномоченный).

8. Руководитель объектового звена и уполномоченный осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МА МО.

Компетенция и полномочия уполномоченного определяются должностной инструкцией уполномоченного.

9. Органом повседневного управления является секретарь МА МО.

10. Основными задачами объектового звена являются:

- проведение в интересах объектового звена единой политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- разработка предложений по реализации правовых и экономических норм в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- разработка организационных и инженерно-технических мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- выявление и учет всех возможных потенциальных источников чрезвычайных ситуаций, определение степени их опасности для населения и территории МО в зависимости от величины риска возникновения и тяжести последствий возможных чрезвычайных ситуаций, организация мониторинга за состоянием окружающей среды, безопасностью населения и персонала МА МО в зонах возможного действия поражающих факторов;

- прогнозирование и оценка последствий чрезвычайных ситуаций для населения, территорий МО, определение на основе прогноза потребностей в силах и средствах, материально-технических и финансовых ресурсах для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- создание и поддержание в готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- сбор, обработка информации, обмен и обеспечение информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- подготовка неработающего населения и персонала МА МО к действиям в чрезвычайных ситуациях;

- реализация прав и обязанностей персонала МА МО в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- создание, хранение и рациональное использование резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- своевременное и достоверное информирование общественности и населения МО о мерах по обеспечению безопасности при чрезвычайных ситуациях и пожарах, о сложившейся в результате чрезвычайной ситуации обстановке, порядке действий населения в конкретной обстановке;

КонсультантПлюс: примечание.

Текст абзаца дан в соответствии с официальным текстом документа.

- осуществление мероприятий по социальной персонала МА МО, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение согласованности действий исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге и организаций при решении вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

11. Основными задачами руководителя объектового звена и уполномоченного в соответствии с их компетенцией являются:

- разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- координация деятельности органов управления и сил единой системы;

- обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Санкт-Петербурга, района Санкт-Петербурга и органа местного самоуправления при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

12. Подготовка руководителя объектового звена и уполномоченного организуется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

13. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов МА МО.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МА МО. Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов, контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются руководителем объектового звена.

14. Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также сроки и порядок представления указанной информации осуществляются МА МО в порядке, установленном Правительством Санкт-Петербурга в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

15. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы объектового звена функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями руководителей исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации либо к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций, для органов управления и сил объектового звена может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

16. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами объектового звена, являются:

16.1. В режиме повседневной деятельности:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка информации и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил объектового звена, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка неработающего населения и объектового звена к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях.

16.2. В режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам Санкт-Петербургской подсистемы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

16.3. В режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
- проведение мероприятий в пределах своих полномочий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- непрерывный сбор, анализ информации и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

17. При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в [пункте "а" статьи 3](#) Федерального конституционного закона "О чрезвычайном положении", для органов управления и сил объектового звена устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в [пункте "б" указанной статьи](#), - режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы объектового звена функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов местного самоуправления.

18. Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами объектового звена под руководством уполномоченного соответствующих уровней. При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства вышестоящих уровней Санкт-Петербургской подсистемы, включая силы и средства отраслевого федеральных органов исполнительной власти.

19. Финансовое обеспечение функционирования объектового звена и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности осуществляется в установленном порядке за счет средств местного бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 6
к п. 5.2

ДОЛЖНОСТНАЯ ИНСТРУКЦИЯ О СПЕЦИАЛЬНО УПОЛНОМОЧЕННОМ НА РЕШЕНИЕ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ ГО

1. Настоящая должностная инструкция о специально уполномоченном на решение задач в области гражданской обороны внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга (далее - МО) разработана во исполнение [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. N 782 "О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны" и определяет предназначение, задачи, права и обязанности работника, специально уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны (в дальнейшем - работник по гражданской обороне).

2. В своей деятельности работник по гражданской обороне руководствуется законодательством Российской Федерации, другими правовыми актами, регулиующими вопросы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе распорядительными актами руководителей муниципального образования, а также настоящим положением.

3. Основными задачами работника по гражданской обороне МО являются:
организация планирования и проведение мероприятий по гражданской обороне;

организация обучения персонала МА МО способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в случаях ЧС природного и техногенного характера;

организация обучения неработающего населения МО способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в случаях ЧС природного и техногенного характера;

обеспечение создания и содержания в МА МО в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

организация оповещения и информирования населения МО, в том числе с использованием современных технических средств оповещения и информирования;

организация сбора и обмена информацией в области ЧС.

4. В соответствии с основными задачами работник по гражданской обороне:

разрабатывает проекты документов, регламентирующих работу МА МО в области гражданской обороны;

ведет учет выполняемых мероприятий в области гражданской обороны;

готовит предложения по мероприятиям гражданской обороны;

организует прием сигналов гражданской обороны и доведение их до руководящего состава;

организуют оповещение и информирование персонала местной администрации МО и населения МО;

планирует и организует подготовку по гражданской обороне руководящего состава МА МО;

организует обучение персонала местной администрации МО способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

планирует и организует проведение учений (тренировок) по гражданской обороне, а также участвуют в организации проведения учений и тренировок по оповещению неработающего населения МО;

организует работу по созданию, накоплению, хранению и освежению в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных и иных средств;

организует контроль за выполнением принятых решений;

представляет МО во всех государственных и других организациях по вопросам гражданской обороны;

обобщает и распространяет передовой опыт решения задач в области гражданской обороны.

5. Работник по гражданской обороне имеют право:

вносить на рассмотрение руководителям МО предложения по совершенствованию планирования и ведения гражданской обороны;

проводить проверки выполнения запланированных мероприятий в области гражданской обороны, выполнения требований руководящих документов;

привлекать в установленном порядке к работе по организации оповещения и информирования населения, сбору и обмену информацией, обучению неработающего населения и персонала МА МО, подготовке планов, директивных документов и отчетных материалов должностных лиц МА МО и инструкторов УКП.

6. Работник по гражданской обороне подчиняется непосредственно главе местной администрации МО и несет персональную ответственность за организацию в МО, МА МО выполнения мероприятий по ГО, ЧС и ПБ в пределах компетенции органов местного самоуправления.

7. Работник по гражданской обороне обязан пройти соответствующую подготовку в течение года с момента назначения на должность и в последующем не реже чем 1 раз в пять лет.

**ПЕРЕЧЕНЬ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО ВОПРОСАМ ОБУЧЕНИЯ
НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Федеральный закон N 28-ФЗ "О гражданской обороне" принят 12.02.1998, а не 12.02.2008.

1. Федеральный закон от 12.02.2008 N 28-ФЗ "О гражданской обороне";
 2. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
 3. Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности";
 4. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 N 804 "Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации" (положение, п. 7);
 5. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 N 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
 6. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 N 841 "Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны";
-

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: имеются в виду Законы Санкт-Петербурга от 23.09.2009 N 420-79 "Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге" и от 20.10.2005 N 514-76 "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Санкт-Петербурге".

7. Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 N 420-79 "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Санкт-Петербурге";
8. Положение об организации и ведении гражданской обороны в Санкт-Петербурге (утверждено Губернатором Санкт-Петербурга 13.10.2008);
9. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 2 ноября 2006 г. N 1359 "О Санкт-Петербургской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";
10. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.10.2007 N 1393 "Об организации подготовки и обучения населения Санкт-Петербурга в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
11. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29 октября 2007 г. N 1396 "О проведении смотра-конкурса на лучшую учебно-материальную базу гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций Санкт-Петербурга";
12. Программы обучения населения в области безопасности жизнедеятельности (утверждены Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий 28.03.2006 N 1-4-54-370-14);

13. Организационно-методические указания по подготовке населения Санкт-Петербурга в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2006-2010 годы (от 28.11.2005 N 07-104/9308).

ПРИЛОЖЕНИЕ N 8
к п. 6.1.5

**ВЫПИСКА ИЗ ПЕРЕЧНЯ
ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС САНКТ-ПЕТЕРБУРГА,
ПОДЛЕЖАЩИХ ОБУЧЕНИЮ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОМ
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОМ ЦЕНТРЕ ПО ГО ЧС И ПБ, КУРСАХ ГО
(В СООТВЕТСТВИИ С ПРИКАЗАМИ МЧС РОССИИ
ОТ 13.11.2006 N 646 И ОТ 19.01.2004 N 19)**

N п/п	Категории обучаемых	Объем обучения (час.)	Примечания
В Санкт-Петербургском Учебно-методическом центре по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности			
1.	Руководители, заместители руководителей других организаций	36	
2.	Начальники структурных подразделений и сотрудники органов, уполномоченных на решение задач в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС	72	
3.	Руководители занятий по ГО и защите от ЧС с работающим населением	14	Ежегодно
На курсах гражданской обороны районов Санкт-Петербурга			
4.	Руководители, заместители руководителей организаций с числом работающих 50 и менее человек	36	В течение года после назначения на должность и в последующем 1 раз в 5 лет
5.	Руководители УКП по ГО и защите от ЧС	14	
6.	Руководители занятий по ГО и защите от ЧС с работающим населением	14	Ежегодно

ПРИЛОЖЕНИЕ N 9
к п. 6.2.6).4

**ПРОГРАММЫ
ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

(утверждены Министром Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий
28.03.2006 N 1-4-54-370-14)

ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

I. Общие положения

Примерная программа обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности (далее - Примерная программа) является одним из элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Примерная программа определяет основы организации и порядок обязательного обучения государственных служащих, рабочих и служащих учреждений, предприятий и организаций (далее - работники организаций) независимо от их организационно правовых форм в целях подготовки их к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в повседневной деятельности. В Примерной программе изложены организация и методика обучения работников организаций, тематика, содержание занятий и расчет часов, а также требования к уровню знаний, умений и навыков работающего населения, прошедшего обучение.

II. Организация обучения

1. Обучение работников организаций в области безопасности жизнедеятельности организуется в соответствии с требованиями федеральных законов "[О гражданской обороне](#)" и "[О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера](#)", постановлений Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. [N 547](#) "[О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера](#)" и от 2 ноября 2000 г. [N 841](#) "[Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны](#)", приказов и указаний Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и осуществляется по месту работы.

2. Примерная программа определяет базовое содержание подготовки работающего населения в области безопасности жизнедеятельности и рассчитана на 14 часов.

Знания, умения и навыки, полученные при освоении Примерной программы, совершенствуются в ходе участия работников организации в комплексных учениях и тренировках.

3. Обучение работников организаций проводится по решению руководителя организации, как правило, в рабочее время.

4. Для проведения занятий в организациях приказом руководителя создаются учебные группы по цехам, участкам, отделениям, бригадам и другим структурным подразделениям. Состав группы не должен превышать 20-25 человек. Для проведения практических занятий решением руководителя занятия разрешается учебную группу делить на две или несколько подгрупп.

Занятия проводятся руководящим составом, инженерно-техническими работниками, начальниками цехов, участков, членами комиссий по предупреждению и ликвидации

чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС), а также другими подготовленными лицами. Занятия по медицинским темам и по проблемам психологической подготовки проводят соответствующие специалисты.

Руководители учебных групп ежегодно назначаются приказом руководителя организации. Они должны в первый год назначения, а в дальнейшем не реже 1 раза в 5 лет пройти подготовку в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации или на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

5. Занятия по темам 3, 4 и 6 проводятся в обстановке повседневной трудовой деятельности непосредственно в организациях. Они должны прививать навыки действий работников по сигналам оповещения в различных условиях обстановки.

На всех занятиях следует использовать диапозитивы, учебные кинофильмы, видео- и аудиоматериалы.

6. Руководителям организаций предоставляется право с учетом местных условий, специфики производства, особенностей и степени подготовленности обучаемых, а также других факторов корректировать расчет времени, отводимого на изучение отдельных тем Примерной программы, уточнять формы и методы проведения занятий, а также их содержание, без сокращения общего количества часов, предусмотренного настоящей Примерной программой. Эти изменения должны найти отражение в рабочих программах, разрабатываемых в организациях.

7. Руководящий состав органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций обязан оказывать организационную, техническую и методическую помощь руководителям учебных групп и осуществлять постоянный контроль за подготовкой и проведением занятий, о чем делать соответствующие записи в журнале учета занятий.

8. В ходе занятий постоянное внимание должно уделяться психологической подготовке обучаемых, выработке у них уверенности в надежности и эффективности мероприятий гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, воспитанию стойкости, готовности выполнять обязанности в сложной обстановке, при высокой организованности и дисциплине.

9. В результате обучения работники организаций должны:

знать:

основные требования руководящих документов по вопросам гражданской обороны и защиты населения в чрезвычайных ситуациях;

задачи, мероприятия и возможности гражданской обороны и РСЧС в обеспечении безопасности граждан от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий и при чрезвычайных ситуациях;

основные принципы, средства и способы защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, а также свои обязанности и правила поведения при их возникновении;

основные требования пожарной безопасности на рабочем месте и в быту;

уметь:

практически выполнять основные мероприятия защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в случае пожара;

четко действовать по сигналам оповещения;

адекватно действовать при угрозе и возникновении негативных и опасных факторов бытового характера;

пользоваться средствами коллективной и индивидуальной защиты, приборами радиационной и химической разведки;

проводить частичную санитарную обработку, а также в зависимости от профессиональных обязанностей дезактивацию, дегазацию и дезинфекцию сооружений,

территории, техники, одежды и СИЗ, ветеринарную обработку животных, необходимые агрохимические мероприятия;
оказывать первую медицинскую помощь в неотложных ситуациях.

III. Наименование тем, виды занятий и количество часов

№ тем	Наименование тем	Вид занятия	Кол-во часов
1	2	3	4
1	Нормативно-правовое регулирование по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров	Лекция	1
2	Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий, при чрезвычайных ситуациях и пожарах. Основные мероприятия по подготовке к защите и по защите населения от них	Лекция	2
3	Действия работников организаций при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера	Практическое занятие	2
4	Действия работников организаций в чрезвычайных ситуациях техногенного характера, а также при угрозе и совершении террористических актов	Практическое занятие	3
5	Действия работников организаций в условиях негативных и опасных факторов бытового характера	Семинар	2
6	Действия работников организаций при пожаре	Практическое занятие	2
7	Оказание первой медицинской помощи. Основы ухода за больными	Практическое занятие	2
	Итого		14

IV. Содержание тем занятий

Тема 1. Нормативно-правовое регулирование по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного характера, чрезвычайных ситуаций и пожаров.

Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности.

Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности.

Структура, задачи, состав сил и средств ГО и РСЧС организации, а также ведомственной пожарной охраны.

Тема 2. Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий, при чрезвычайных ситуациях и пожарах. Основные мероприятия по подготовке к защите и по защите населения от них.

Опасности военного характера и присущие им особенности. Поражающие факторы ядерного, химического, бактериологического и обычного оружия.

Виды и характеристики источников чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций.

Виды пожаров и их поражающие факторы.

Оповещение. Действия населения при оповещении о чрезвычайных ситуациях в мирное время и об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Эвакуация и рассредоточение. Защита населения путем эвакуации. Эвакуация и ее цели. Принципы и способы эвакуации. Эвакуационные органы. Порядок проведения эвакуации.

Организация инженерной защиты населения. Классификация защитных сооружений. Убежища и их основные элементы. Противорадиационные укрытия, их назначения и основные элементы. Укрытия простейшего типа и их устройство. Порядок заполнения защитных сооружений и пребывания в них.

Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Гражданские фильтрующие противогазы. Их назначение, устройство и подбор. Детские фильтрующие противогазы. Их назначение, устройство и порядок применения. Условия применения дополнительных патронов к фильтрующим противогазам. Камеры защитные детские, их назначение, устройство и порядок применения. Назначение и устройство респираторов, правила пользования ими. Простейшие средства защиты органов дыхания, их защитные свойства, порядок изготовления и пользования.

Средства индивидуальной защиты кожи. Их назначение и классификация. Простейшие средства защиты кожи и их свойства. Элементы герметизации одежды при использовании ее в качестве средств защиты кожи.

Медицинские средства индивидуальной защиты. Содержание, назначение и порядок применения. Индивидуальные противохимические пакеты. Назначение и порядок пользования ими.

Санитарная обработка людей. Частичная санитарная обработка, ее назначение и порядок проведения. Полная санитарная обработка, ее назначение и порядок проведения.

Повышение защитных свойств помещений от проникновения радиоактивных, отравляющих и аварийно химически опасных веществ.

Защита продуктов питания, фуража и воды от заражения радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными средствами.

Организация защиты сельскохозяйственных животных и растений от заражения.

Тема 3. Действия работников организаций при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного характера.

Понятия об опасном природном явлении, стихийном бедствии и источниках чрезвычайных ситуаций природного характера. Классификация и характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера.

Стихийные бедствия геофизического, геологического характера (землетрясения, извержение вулканов, оползни, сели, обвалы, лавины и др.). Их причины и последствия. Действия работников при оповещении о стихийных бедствиях геофизического и геологического характера, во время и после их возникновения.

Стихийные бедствия метеорологического характера (ураганы, бури, смерчи, метели, мороз и др.). Причины их возникновения и последствия. Действия работников при оповещении о стихийных бедствиях метеорологического характера, во время их возникновения и после окончания.

Стихийные бедствия гидрологического характера (наводнения, паводки, цунами и др.). Причины их возникновения и последствия. Действия работников при оповещении о стихийных бедствиях гидрологического характера, во время их возникновения и после окончания.

Природные пожары (лесные и торфяные). Причины их возникновения и последствия. Предупреждение лесных и торфяных пожаров. Привлечение населения к борьбе с

лесными пожарами. Действия работников при возникновении лесных и торфяных пожаров.

Массовые инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений. Основные пути передачи инфекции и их характеристика. Противоэпидемические и санитарно-гигиенические мероприятия в очаге бактериального заражения. Организация и проведение режимных и карантинных мероприятий. Особенности осуществления специфических противоэпизоотических и противоэпифитотических мероприятий.

Тема 4. Действия работников организаций в чрезвычайных ситуациях техногенного характера, а также при угрозе совершения террористических актов.

Понятия об аварии и катастрофе. Классификация чрезвычайных ситуаций техногенного характера и их характеристика.

Радиационно опасные объекты. Аварии с выбросом радиоактивных веществ и их последствия. Ионизирующее излучение. Доза облучения. Единицы измерения. Источники облучения населения. Основные зоны безопасности в период нормального функционирования радиационно опасного объекта. Последствия радиационных аварий. Виды радиационного воздействия на людей и животных. Классификация возможных последствий облучения людей. Степени лучевой болезни. Однократное и многократное облучение организма человека и его последствия. Действия работников: при оповещении об аварии с выбросом радиоактивных веществ; при эвакуации; при нахождении в доме; при движении по зараженной местности. Соблюдение специального режима поведения при проживании на местности с повышенным радиационным фоном. Йодная профилактика, необходимость и порядок ее проведения.

Химически опасные объекты. Аварии с выбросом аварийно химически опасных веществ (АХОВ) и их последствия. Классификация аварийно химически опасных веществ по характеру воздействия на организм человека. Характеристика наиболее распространенных аварийно химически опасных веществ. Действия работников: при оповещении об аварии на химически опасном объекте; при эвакуации; при отсутствии возможности эвакуации; при выходе из зоны заражения. Неотложная помощь при поражении АХОВ.

Пожароопасные и взрывоопасные производства. Пожары и взрывы в жилых, общественных зданиях и на промышленных предприятиях. Общие сведения о пожарах и взрывах, их возникновении и развитии. Основные поражающие факторы пожара и взрыва. Предупреждение пожаров и взрывов. Действия работников при возникновении пожаров и взрывов. Особенности поведения людей при сильном задымлении, при загорании электроприборов. Действия человека, оказавшегося в завале после взрыва. Правила пользования первичными средствами пожаротушения.

Аварии на гидродинамически опасных объектах. Общие сведения о гидротехнических сооружениях, гидродинамически опасных объектах и гидродинамических авариях. Поражающие факторы и последствия гидродинамических аварий. Основные меры по защите населения от гидродинамических аварий. Действия работников: при заблаговременном оповещении о гидродинамической аварии; при внезапной опасности разрушения плотины; после аварии и спада воды.

Транспортные аварии. Аварии на железнодорожном транспорте, их основные причины и последствия. Правила безопасного поведения при пользовании железнодорожным транспортом. Действия пассажиров при крушении поезда и при пожаре в поезде.

Аварии на воздушном транспорте, их основные причины и последствия. Основные и аварийные запасные выходы, используемые для экстренной эвакуации из самолета. Действия авиапассажиров в случае аварии: при взлете и посадке; при декомпрессии

(разгерметизации салона); при пожаре в самолете; при вынужденной посадке самолета на воду. Индивидуальные и групповые спасательные средства.

Аварии на водном транспорте, их основные причины и последствия. Действия пассажиров при объявлении шлюпочной тревоги. Особенности оставления судна прыжком в воду. Действия пассажиров при нахождении в спасательном плавательном средстве. Правила пользования индивидуальными спасательными средствами.

Аварии на автомобильном транспорте, их причины и последствия. Действия участников дорожного движения: при угрозе или возникновении дорожно-транспортного происшествия (ДТП); при падении автомобиля в воду. Правила безопасного поведения участников дорожного движения.

Аварии на общественном транспорте (автобус, троллейбус, трамвай, метро), их причины и последствия. Действия пассажиров автобуса, троллейбуса, трамвая при аварийной ситуации (столкновении, перевороте, опрокидывании); при пожаре; при падении транспорта в воду. Действие пассажиров метрополитена при пожаре в вагоне поезда, при аварийной остановке в туннеле. Основные правила пользования метрополитеном.

Виды террористических актов, их общие и отличительные черты. Правила и порядок поведения населения при угрозе или совершении террористического акта.

Признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства и действия при обнаружении предметов, похожих на взрывное устройство. Действия при получении по телефону сообщения об угрозе террористического характера. Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического характера. Действия при захвате в заложники и при освобождении.

Тема 5. Действия работников организаций в условиях негативных и опасных факторов бытового характера.

Возможные негативные и опасные факторы бытового характера.

Правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, в общественном транспорте, на водных объектах, в походе и на природе.

Действия при дорожно-транспортных происшествиях, бытовых отравлениях, укусе животными.

Правила обращения с бытовыми приборами и электроинструментом.

Правила содержания домашних животных и поведения с ними на улице.

Способы предотвращения и преодоления паники и панических настроений.

Тема 6. Действия работников организаций при пожаре.

Основные требования пожарной безопасности на рабочем месте и в быту. Противопожарный режим организации. Система оповещения и инструкция по действиям работников при пожаре. План (схема) эвакуации. Действия при обнаружении задымления и возгорания, а также по сигналам оповещения о пожаре и при эвакуации. Обязанности граждан по соблюдению правил пожарной безопасности. Ответственность за нарушения требований пожарной безопасности. Технические средства пожаротушения. Действия работников по предупреждению пожара, а также по применению первичных средств пожаротушения.

Тема 7. Оказание первой медицинской помощи. Основы ухода за больными.

Основные правила оказания первой медицинской помощи в неотложных ситуациях. Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны.

Первая помощь при переломах. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших.

Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах.

Правила оказания помощи утопающему.

Основы ухода за больными. Возможный состав домашней медицинской аптечки.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 10

к п. 6.2.6).7

ПРИМЕРНЫЙ СОСТАВ УЧЕБНО-МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

(приложение N 2 к Положению о смотре-конкурсе на лучшую учебно-материальную базу ГО и защиты от ЧС Санкт-Петербурга, утвержденному Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.10.2007 N 1396)

1. Общие положения

Состав и элементы средств оснащения учебно-материальной базы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - УМБ ГОЧС) определяются программами подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций Санкт-Петербурга каждой группы населения Санкт-Петербурга (далее - программа подготовки).

Под элементами средств оснащения УМБ ГОЧС понимаются средства оснащения, с использованием которых обучаемые получают информацию по соответствующей теме программы подготовки, дополняющую учебный материал и помогающую лучше понять его.

Средства оснащения разделяются:

на аудиовизуальные: проекционная аппаратура, видеоаппаратура, персональные компьютеры;

на учебно-наглядные пособия: образцы аварийно-спасательного инструмента и оборудования, средства индивидуальной защиты, приборы радиационной и химической разведки, средства пожаротушения и первой медицинской помощи, стенды, плакаты;

на вспомогательное оборудование: тренажеры, макеты и контролирующие устройства.

Комплект средств оснащения должен представлять собой определенную систему, элементы которой хорошо сочетаются в содержательном и методическом отношении.

УМБ ГОЧС составляют:

учебные кабинеты (классы) гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям;

уголки гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

2. Учебный кабинет (класс) гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

Учебный кабинет (класс) гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - учебный кабинет (класс)) - помещение с учебной мебелью, учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием, предназначенное для проведения занятий с должностными лицами и специалистами гражданской обороны и Санкт-Петербургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и различными группами населения Санкт-Петербурга по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Должен быть оснащен необходимым количеством технических средств обучения, в том числе проекционной аппаратурой, аудио- и видеотехникой.

Информативное содержание стендов, плакатов должно быть современным и достаточным для самостоятельного усвоения изложенного материала.

Степень насыщенности учебного кабинета (класса) учебными и наглядными пособиями и их содержание зависят от предназначения учебного кабинета (класса) и обязательно должны быть тесно связаны с действующими программами подготовки.

4. Уголок гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

Уголок гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - уголок ГОЧС) представляет собой часть помещения, оснащенную учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием для проведения занятий и самостоятельной подготовки населения Санкт-Петербурга по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Уголок ГОЧС, оборудованный аудиовизуальными средствами, называется уголком ГОЧС активного типа.

Уголки ГОЧС создаются на территориях муниципальных образований Санкт-Петербурга в дополнение к УКП ГОЧС для подготовки неработающего населения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, в организациях с числом работающих менее 50 человек, а также - в дополнение к учебным кабинетам (классам) подготовки работников и личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований.

В организациях с численностью работающих менее 50 чел., где не создаются учебные кабинеты (классы), уголки ГОЧС являются основным учебным местом, где обеспечивается подготовка работников в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций применительно к особенностям деятельности организации.

Уголки ГОЧС оснащаются плакатами, стендами, наглядными пособиями, видеоаппаратурой, макетами и образцами аварийно-спасательных инструментов и оборудования, средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной и химической разведки, средствами первой медицинской помощи и т.п.

5. Оборудование учебного кабинета (класса), УКП ГОЧС

5.1. Основные стенды (плакаты):

"Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций";

"Терроризм - угроза миру";

"Оповещение населения";

"Эвакуация населения";

"Средства защиты";

"Первая медицинская помощь";

"Тушение пожаров. Приемы и способы спасения людей при пожарах".

5.2. Дополнительная информация, разработанная с учетом специфики деятельности конкретной организации:

информация о вероятных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера применительно к конкретным условиям, возможная обстановка на территории организации при возникновении чрезвычайной ситуации;

состав, задачи и организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, созданной в организации;

нештатные аварийно-спасательные формирования, созданные в организации, их назначение, состав.

5.3. Приборы радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля.

5.4. Специальное учебное имущество и оборудование, предназначенное для подготовки личного состава штатных аварийно-спасательных формирований в количестве, необходимом для подготовки одной учебной группы.

5.5. Аудиовизуальные пособия (слайды, учебные фильмы).

5.6. Учебная и методическая литература в количестве, необходимом для подготовки учебной группы (до 25 чел.).

6. Оборудование учебного кабинета (класса)

"Основы безопасности жизнедеятельности"

и "Безопасности жизнедеятельности"

Учебный кабинет (класс) "Основы безопасности жизнедеятельности" и "Безопасность жизнедеятельности" должен иметь тематические разделы в соответствии с программой обучения по курсу "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплине "Безопасность жизнедеятельности" в учреждениях общего и профессионального образования.

6.1. Основные стенды и плакаты:

"Чрезвычайные ситуации и действия населения";

"Задачи и организационная структура гражданской обороны в учебном заведении";

"Мероприятия, проводимые при аварии на химически опасном объекте";

"Мероприятия, проводимые при пожаре и наводнении";

"Действия населения по предупреждению террористических акций".

6.2. Средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи.

6.3. Приборы радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля (включая бытовые приборы).

6.4. Средства пожаротушения.

6.5. Средства первой медицинской помощи.

6.6. Макеты местности, зданий, сооружений, муляжи, многофункциональные тренажеры для обучения навыкам оказания первой медицинской помощи пострадавшим в экстремальных ситуациях.

6.7. Аудио- и видеоаппаратура, проекционная аппаратура, персональные компьютеры, слайды, учебные фильмы.

6.8. Учебная и методическая литература.

7. Оборудование уголка ГОЧС

Оформление уголка ГОЧС целесообразно выполнять по следующим тематическим разделам:

информация о вероятных чрезвычайных ситуациях применительно к конкретным условиям, способы защиты от поражающих факторов;
средства индивидуальной и коллективной защиты;
сигналы гражданской обороны, маршруты движения к конкретным защитным сооружениям гражданской обороны;
порядок проведения эвакуации.

Уголок ГОЧС должен быть оснащен образцами средств индивидуальной защиты, средств первой медицинской помощи, учебной литературой.

Уголок ГОЧС активного типа дополнительно оснащается проекционной и видеоаппаратурой, а также комплектом учебных фильмов.

Уполномоченный на решение задач в области ГО _____

Рекомендации по ведению регистра подготовки

Регистр подписывается уполномоченным на решение задач в области ГО органа местного самоуправления, утверждается руководителем этого органа.

В графе "Должность" указываются должности по ГО:

- руководитель ГО;
- уполномоченный на решение задач в области ГО;
- руководитель учебной группы;
- инструкторы-консультанты УКП.

В графе "Ф.И.О., дата и номер приказа о назначении" указываются фамилия, имя отчество и номер приказа о назначении на должность по ГО (например, для уполномоченного по ГО, ЧС и ПБ указывается номер распоряжения о назначении уполномоченным по ГО, ЧС и ПБ). Руководителем ГО является руководитель органа местного самоуправления. В соответствующей графе регистра указываются дата и номер приказа о его назначении на должность. Глава МО Санкт-Петербурга является руководителем ГО данного МО.

В графе "Дата и место прохождения подготовки" указываются дата последней переподготовки по ГО и место прохождения подготовки (Академия гражданской защиты (АГЗ), Санкт-Петербургский УМЦ по ГО ЧС и ПБ (УМЦ), курсы ГО района (кГО)).

В графе "Запланирована подготовка" указывается год прохождения подготовки (символом "+"). Периодичность подготовки определяется согласно требованиям [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 N 841.

Приложение N 12
к п. 6.3.11

РАСПОРЯЖЕНИЕ ОБ ИТОГАХ ПОДГОТОВКИ РУКОВОДЯЩЕГО СОСТАВА, СПЕЦИАЛИСТОВ, ПЕРСОНАЛА И НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ МО В 201_ ГОДУ И ЗАДАЧАХ НА 201_ ГОД

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: перечень нормативных правовых актов по вопросам обучения населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представлен в приложении N 7, а не в приложении N 6.

Обучение руководящего состава, специалистов, персонала и неработающего населения МО в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности (далее - безопасности жизнедеятельности) осуществлялось в соответствии с требованиями законодательных и нормативных актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга ([Приложение N 6](#)).

В 201_ году проведена подготовка главы МА МО и уполномоченного на решение вопросов в области ГО в Санкт-Петербургском учебно-методическом центре по ГО, ЧС и ПБ, руководителя УКП на курсах ГО района.

Подготовка персонала МА МО осуществлялась по рабочей программе, разработанной уполномоченным по ГО в соответствии с примерной программой обучения

работающего населения в области безопасности жизнедеятельности. В помещении местной администрации оборудован уголок ГО активного типа. Занятия проходили на высоком методическом уровне, использовались наглядные пособия, показаны учебные фильмы. В ходе тренировки по действиям в очаге химического поражения отработаны практические навыки персонала. Разработана инструкция секретарю действиям по сбору и обмену информацией.

В целом по результатам года подготовка руководящего состава, специалистов и персонала оценивается "хорошо". Лучшие теоретические знания и практические навыки по программе обучения показали...

Обучение неработающего населения МО осуществлялось по месту жительства и в УКП в рамках единой системы подготовки населения Санкт-Петербурга в области безопасности жизнедеятельности. План работы УКП выполнен полностью. Осуществлялось совершенствование учебно-материальной базы УКП, приобретено: ... В целях пропаганды знаний среди неработающего населения изданы и распространены одна брошюра и пять памяток общим тиражом 15000 экземпляров. Регулярно проводились беседы и консультации на УКП. Пенсионеры МО обращают внимание на умение руководителя УКП довести знания грамотно и доступно.

При положительной оценке работы по подготовке неработающего населения недостаточно уделялось внимания вопросу проведения учения по оповещению неработающего населения.

В целях выполнения требований нормативных правовых документов Российской Федерации и Санкт-Петербурга в 201_ году приказываю:

1. Организовать обучение заместителя главы МА МО в 201_ году в Санкт-Петербургском учебно-методическом центре по ГО, ЧС и ПБ;

2. Обучение персонала МА МО проводить в составе учебной группы на рабочем месте уполномоченным по ГО в соответствии с примерной программой обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности;

3. Тренировку с персоналом на тему "Действия персонала в случае аварии на ЛАЭС" провести в мае 201_ года;

4. Создать запас СИЗ и МедСИЗ на персонал МА МО в соответствии с требованиями нормативных правовых документов;

5. Подготовку неработающего населения организовать в соответствии с Примерной тематикой подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности;

6. Организовать совершенствование УМБ УКП в соответствии с планом;

7. В целях информирования населения в местах массового пребывания, доведения основ безопасности жизнедеятельности неработающему населению МО установить элемент ОКСИОН "бегущую строку" по адресу ...;

8. Организовать пропаганду знаний среди неработающего населения путем распространения памяток, листовок, буклетов, пособий, публикаций в газете, на сайте МО;

9. Организовать взаимодействие с кабельным телевидением района для показа учебных фильмов в области безопасности жизнедеятельности;

10. Провести учение по оповещению неработающего населения МО в октябре 201_ года;

11. За достигнутые успехи и личный вклад в подготовку персонала МА МО, неработающего населения МО наградить уполномоченного на решение вопросов по ГО в размере 1000000 рублей, руководителя УКП - 2000000 рублей.

ЗАЯВКА
на обучение должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС,
пожарных и спасателей

(наименование органа местного самоуправления)
в Санкт-Петербургском учебно-методическом центре
по гражданской обороне,
Чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности в 200_ г.

N п/п	Наименование должности (категории) обучаемых	Коли- чество часов по про- грамме	Всего по данной должности (категории)	Требуется обучить в УМЦ ГО ЧС и ПБ		
				Всего	В том числе	
					Вновь назначенных	Повторно

Руководитель органа местного самоуправления

**ПЕРЕЧЕНЬ
ДОКУМЕНТОВ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫХ ОРГАНОМ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ПО ВОПРОСАМ
ОБУЧЕНИЯ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ, ПЕРСОНАЛА
МА МО В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

а) для персонала

1. Регистр подготовки должностных лиц и специалистов органа местного самоуправления Санкт-Петербурга в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
2. Приказ руководителя органа местного самоуправления Санкт-Петербурга об итогах подготовки за текущий год и постановке задач на следующий год (можно совместить с обучением неработающего населения);
3. Рабочая программа подготовки персонала органа местного самоуправления Санкт-Петербурга в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
4. Расписание занятий с персоналом органа местного самоуправления Санкт-Петербурга на год;
5. План проведения учений и тренировок с персоналом органа местного самоуправления Санкт-Петербурга;
6. Копии удостоверений о прохождении подготовки на курсах ГО руководителей групп занятий;

7. Журналы учета проведения занятий с персоналом;
8. Заявка на включение в план комплектования слушателями УМЦ ГО ЧС и ПБ и курсов ГО;
9. Выписка из Плана комплектования слушателями УМЦ ГО ЧС и ПБ;

б) для неработающего населения

1. План пропагандистской работы в области ГО и защиты от ЧС на год;
 2. Комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения МО в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на водных объектах на год;
 3. Тематика подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности;
 4. Журналы учета проведения консультаций с неработающим населением;
 5. Постановление Муниципального совета МО о создании (каждого) учебно-консультационного пункта ГОЧС;
 6. Положение об У КП;
 7. Распоряжение о назначении руководителей У КП;
 8. Копии удостоверений о прохождении подготовки на курсах ГО руководителей У КП;
 9. План работы У КП на год;
 10. План совершенствования учебно-материальной базы на год;
 11. План проведения учений и тренировок с неработающим населением МО по оповещению;
 12. Отчетные документы о проведенных мероприятиях.
-